

DOI: 10.47026/2712-9454-2025-6-1-14-18

УДК 93/94  
ББК 74.03(235)6к22

И.В. ДМИТРИЕВ

**УПРАВЛЕНЧЕСКИЙ СОСТАВ НАРКОМНАЦА РСФСР:  
РОЛЬ ЛИЧНОСТИ В ИСТОРИИ НАЦИОНАЛЬНО-ГОСУДАРСТВЕННОГО  
СТРОИТЕЛЬСТВА**

**Ключевые слова:** С. Пестковский, Народный комиссариат по делам национальностей РСФСР (Наркомнац), национальная политика.

В целях претворения в жизнь идеологии в отношении многонациональности страны и соответствовавшей ей федерации в системе органов власти советской страны начинают создаваться не только законодательные акты, но и государственные институты, перед которыми ставились конкретные задачи по проведению национальной политики. Одним из таких органов управления, наделенных конкретными властными полномочиями и определенным инструментарием, стал Народный комиссариат по делам национальностей РСФСР (Наркомнац), созданный в 1917 г.

**Цель исследования** – на примере жизни и деятельности С. Пестковского раскрыть роль личности в истории развития Наркомнаца.

**Материалы и методы.** Работа подготовлена на основе общенаучных и специально-исторических методов и подходов. Наибольшую ценность среди них имели принципы историзма, объективности и системности, а также историко-сравнительный и биографический методы.

**Результаты.** Наркомнац являлся нетрадиционным для управленческой сферы, принципиально новым институтом власти, «вершившим» судьбы народов России и осуществлявшим национальную политику в стране Советов. Возглавил комиссариат его нарком И. Сталин. Если о «вожде народов» в настоящее время издано немалое количество публикаций, то о его окружении существует далеко не полная информация. В рамках данной статьи рассматриваются отдельные сюжеты жизни и деятельности одного из представителей руководящего аппарата Наркомнаца, а именно заместителя наркома, польского и российского революционера – С. Пестковского (1882–1937). Его биография весьма многогранна: активный участник революционной деятельности, вступил в Социал-демократическую партию Польши и Литвы; в конце 1917 г. начинает активную работу в Наркомнаце; в 1919 г. назначен председателем Военно-революционного комитета Киргизского края; в 1924 г. политический представитель СССР в Мексике; в 1926 г. становится заместителем председателя и секретарем Центрального комитета Международной организации помощи борцам революции; в 1937 г. репрессирован.

**Выводы.** Наркомнац РСФСР стал важным органом управления, который непосредственно проводил национально-государственную политику советской власти. Во многом успехи и результативность работы Наркомнаца зависели от грамотных управленцев и революционеров, стоявших у истоков деятельности первого в истории России национального института страны.

**Введение.** Как известно, историю создают не только массы, но и отдельные выдающиеся личности, которые надолго остаются в памяти потомков. Однако у политических режимов есть свои особенности, позволяющие в угоду идеологическому курсу проводить ревизию или пересмотр исторического процесса, а зачастую и вовсе «вычеркивать» из событий прошлого важные факты, а также предавать забвению имена харизматических личностей и настоящих творцов.

История XX в. насыщена многими событиями, которые внесли кардинальные перемены в ее ход. Одним из таких важных судьбоносных для России и мира в целом фактов стало свержение имперского строя в 1917 г., что способствовало формированию принципиально нового государства. В связи со свершением

Октябрьской революции в 1917 г. к власти приходят большевики во главе с В. Лениным, который становится идеологом и практическим реформатором не только политического уклада жизни советской России, но и национальной политики страны. Право наций на самоопределение проходит красной линией в вопросах федерализма Республики Советов, строительства РСФСР, вслед за ней СССР на основе национально-территориального принципа, что стало концептуальной базой при формировании первого социалистического государства [6. С. 3].

В целях претворения в жизнь идеологии в отношении многонациональности страны и соответствовавшей ей федерации в системе органов власти советской страны начинают создаваться не только законодательные акты, но и государственные институты, перед которыми ставились конкретные задачи по проведению национальной политики. Одним из таких органов управления, наделенных конкретными властными полномочиями и определенным инструментарием, стал Народный комиссариат по делам национальностей РСФСР (далее – Наркомнац).

**Цель исследования** – на примере жизни и деятельности С. Пестковского раскрыть роль личности в истории развития Наркомнаца.

**Материалы и методы.** Работа подготовлена на основе общенаучных и специально-исторических методов, принципов и подходов. Наибольшую ценность среди них имели принципы историзма, объективности и системности, а также историко-сравнительный и биографический методы. Методологический инструментарий позволил провести сопоставление данных из опубликованных источников и научной литературы. Это дало возможность более объективно подойти к изучению становления и деятельности Наркомнаца и его руководства. Биографический метод был необходим для последовательного изучения жизни и деятельности С. Пестковского. При помощи совокупной научно-теоретической базы в статье дана оценка формированию управленческого состава Наркомнаца РСФСР.

**Результаты исследования.** Наркомнац РСФСР был создан на основании решения Совнаркома от 26 октября 1917 г. [2. С. 62]. Наркомнац стал нетрадиционным для управленческой сферы, принципиально новым институтом власти, «вершившим» судьбы народов России и осуществлявшим национальную политику в стране Советов.

Возглавил комиссариат его нарком И. Сталин. Если о «вожде народов» в настоящее время издано немалое количество публикаций, то о его окружении – лишь незначительное, имеющее, соответственно, далеко не полную информацию. В историографии данного вопроса наибольшую ценность могут представлять монографии «Наркомнац РСФСР и реализация национальной политики в 1917–1920-е годы» и «Наркомнац РСФСР: свет и тени национальной политики 1917–1924 гг.» [3, 7]. Однако по-прежнему такие имена, как С. Пестковский, Г. Бройдо, С. Диманштейн, В. Миллер, Р. Карклин, В. Аванесов, И. Кулик и др., остаются в тени истории, несмотря на то, что именно от них во многом зависела приоритетная национальная политика Республики Советов, они обладали властными полномочиями – осуществляли контроль полиэтнических регионов советской России.

В начале 1918 г. Наркомнац состоял всего из 3 человек (наркома И. Сталина, заместителя наркома С. Пестковского и управляющего Ф. Сенюты). В годы Гражданской войны аппарат состоял из 4–8 человек [5]. При этом на заседаниях коллегии Наркомнаца вместе с приглашенными присутствовало до 11–15 человек, и персональный состав постоянно менялся. Позднее к 1921 г. аппарат Наркомнаца совместно с его региональными подразделениями стал одним из самых

представительных, он вырос до 800 человек. Это подчеркивает активную работу и востребованность Наркомнаца в государственной политике страны.

В рамках данной статьи остановимся на отдельных сюжетах жизни и деятельности одного из представителей руководящего аппарата Наркомнаца, а именно заместителя наркома, польского и российского революционера – С. Пестковского.

Станислав Станиславович Пестковский (1882–1937), активный участник революционной деятельности, вступил в Социал-демократическую партию Польши и Литвы. Достаточно сложным являлся его жизненный путь. За активную революционную работу он был арестован, однако в 1913 г. бежал в Краков, где встретился с В.И. Лениным. Это знакомство стало судьбоносным для его последующей судьбы, впоследствии Пестковский занял важные ответственные посты в новом Российском государстве. При сложной обстановке в предреволюционные годы, когда партийная принадлежность преследовалась со стороны царской охранительной службы, ему необходимо было искать пути, чтобы вновь не попасть под арест. Поэтому он эмигрировал в Лондон, где стал членом большевистской секции Российской социал-демократической рабочей партии. Отметим, что революционеры того времени были весьма образованными людьми, тяга к новым знаниям во благо революции и революционной работы становилась важной составляющей их жизни, которая впоследствии помогла им использовать данный опыт, полученные в ходе этой борьбы навыки, применив их на государственных должностях. В Лондоне С. Пестковский активно начал изучать экономическую теорию, посещать лекции по финансам Лондонского университета, в результате чего неслучайно в ноябре 1917 г. ненадолго он был назначен «комиссаром по Государственному банку на правах управляющего», но «через три дня отпросился в отставку» [1]. В июне 1917 г. он вернулся в Петроград, где стал активным участником Октябрьской революции. Его лидерские качества, смелость и умение организовывать массы и определенные процессы были здесь весьма кстати. Он был непосредственно задействован в захвате телеграфа и почты, затем его назначили на работу в Госбанк. Можно сказать, что в эти годы он – профессиональный революционер, легко менявший направления своей деятельности в результате своей образованности и выделявших его личностных качеств [3. С. 116].

В конце 1917 г. Пестковский начал активную работу в Наркомнаце, он стал членом коллегии Наркомнаца, а затем до 1919 г. являлся заместителем комиссара. Несмотря на то, что его пребывание в указанной должности было не столь длительным, все же именно в первоначальный период существования и деятельности Наркомнаца его руководящему составу фактически «с нуля» пришлось проводить новую, не практиковавшуюся ранее серьезную работу.

В воспоминаниях он представлял свою роль в организации комиссариата по делам национальностей чуть ли не ведущей, именно от него зависело решение многих вопросов. Так, например, по утверждениям С. Пестковского, именно он нашел первое помещение для нового института власти [3. С. 116]. Любопытно объяснение, почему после недолгого руководства Госбанком он решил заняться новой работой: «Я сам инородец, – рассуждал я, следовательно, у меня не будет того великорусского национализма, который вреден для работы в этом комиссариате. Кроме того, я кое-что читал по национальному вопросу» [4. С. 99]. Благодаря деловым качествам и трудоспособности элиты Наркомнаца, его деятелей, подобных С. Пестковскому, данный орган власти действовал весьма эффективно и результативно.

Летом 1919 г. Пестковский был назначен председателем Военно-революционного комитета Киргизского края, а затем начальником политуправления Западного фронта, воевал в Польше [3. С. 116]. Следующим важным фактом с точки зрения биографии и судьбы изучаемой личности стало его назначение в 1924 г. политическим представителем СССР в Мексике. Через 2 года, в 1926 г., он вернулся в Советский Союз, где получил новую высокую должность, стал заместителем председателя и секретарем ЦК Международной организации помощи борцам революции. Впоследствии Пестковский вел большую работу в рамках Коммунистического интернационала, активно осуществлял научную деятельность. Однако в 1937 г., как и многие политические деятели того времени, он был репрессирован.

**Выводы.** Спустя столетие, можно говорить о том, что Наркомнац РСФСР стал важным органом управления, который непосредственно проводил национально-государственную политику советской власти. Во многом успехи и результативность работы Наркомнаца зависели от грамотных управленцев и революционеров, стоявших у истоков деятельности первого в истории России национального института страны. Как правило, в историографии проблемы большое внимание в деле национальной политики Республики Советов уделяется таким личностям, как В. Ленин и И. Сталин. Однако не следует забывать и об активном участии в процессе формирования федерации Советского государства на основе национально-территориального принципа элиты Наркомнаца, реализовавшей долгосрочную программу по развитию этнического строительства страны в условиях создания и деятельности Наркомнаца РСФСР.

#### Литература и источники

1. Автобиография С.С. Пестковского. URL: <https://biographiya.com/pestkovskij-stanislav-stanislovovich> (дата обращения: 10.08.2024 г.).
2. *Минеева Е.К.* Становление Марийской, Мордовской и Чувашской автономий в 20–30-е годы XX века: дис. ... д-ра ист. наук. Чебоксары, 2008. 535 с.
3. Наркомнац РСФСР и реализация национальной политики в 1917–1920-е годы / *Е.К. Минеева, Т.Н. Иванова, А.П. Зыкина и др.* М.: Этносфера, 2022. 554 с.
4. *Пестковский С.С.* Об октябрьских днях в Питере // Пролетарская революция. 1922. № 10. С. 98–100.
5. Постановление ВЦИК и СНК о штатах коллегий народных комиссариатов. II Декрет советской власти // Правда. 1919. № 294, 30 дек.
6. Советская федерация: от империи к модерности. 1917–1941 гг. / *Д.А. Аманжолова, К.С. Дроздов, Г.В. Костырченко, Т.Ю. Красовицкая.* М.: Центр гуманитарных инициатив, 2022. 832 с.
7. *Чеботарева В.Г.* Наркомнац РСФСР: свет и тени национальной политики 1917–1924 гг. М.: ОАНРН, 2003. 851 с.

---

**ДМИТРИЕВ ИЛЬЯ ВЛАДИМИРОВИЧ** – аспирант кафедры отечественной истории, Чувашский государственный университет, Россия, Чебоксары ([ilya.dmitriev-btc@yandex.ru](mailto:ilya.dmitriev-btc@yandex.ru)).

---

Ilya V. DMITRIEV

#### THE MANAGERIAL STAFF OF NARKOMNATS (PEOPLE'S COMMISSARIAT FOR NATIONALITIES) OF THE RSFSR: THE ROLE OF PERSONALITY IN THE HISTORY OF NATION BUILDING

**Key words:** *S. Pestkovsky, People's Commissariat for Nationalities of the RSFSR (Narkomnats), national policy.*

*In order to implement the ideology of the country's multinational nature and the federation corresponding to it, not only legislative acts began to be created in the authority bodies system of the Soviet country, but also state institutions that were given specific tasks for*

conducting national policy. One of these governing bodies, endowed with specific powers and certain tools, was the People's Commissariat for Nationalities of the RSFSR (Narkomnats), established in 1917.

**The purpose of the study** is to use the example of S. Pestkovsky's life and work to reveal insights into the role of personality in the history of Narkomnats development.

**Materials and methods.** The work was prepared on the basis of general scientific and special historical methods and approaches. The principles of historicism, objectivity and consistency, as well as historical-comparative and biographical methods were of the greatest value among them.

**Results.** Narkomnats was an unconventional administrative institution in the sphere of management, it was a fundamentally new institution of power that "shaped" the future of the peoples of Russia and implemented the national policy in the country of the Soviets. The commissariat was headed by its People's Commissar I. Stalin. If a considerable number of publications have been published about the "leader of the peoples", then there is far from complete information about his entourage. This article examines individual plots in the life and work of one of the representatives of Narkomnats leadership, namely the deputy People's Commissar, a Polish and Russian revolutionary S. Pestkovsky (1882–1937). His biography is very multifaceted: an active participant in revolutionary activities, he joined the Social Democratic Party of Poland and Lithuania; at the end of 1917, he began active work in Narkomnats; in 1919, he was appointed chairman of the Military Revolutionary Committee of the Kyrgyz Territory; in 1924, he was the political representative of the USSR in Mexico; in 1926, he became deputy chairman and secretary of the Central Committee of the International Organization for Assistance to Fighters of the Revolution; he was repressed in 1937.

**Conclusions.** Narkomnats of the RSFSR became an important governing body that directly carried out the national state policy of the Soviet power. In many ways, the success and effectiveness of Narkomnats work depended on competent managers and revolutionaries who stood at the origins of the activities of the country's first national institute in the history of Russia.

## References

1. Avtobiografiya S.S. Pestkovskogo [Autobiography of S.S. Pestkovsky]. Available at: <https://biographya.com/pestkovskij-stanislav-stanislavovich> (Access Date: 2024, Aug. 10).
2. Mineeva E.K. *Stanovlenie Mariiskoi, Mordovskoi i Chuvashskoi avtonomii v 20-30-e gody XX veka: dis. ... d-ra ist. nauk* [Formation of the Mari, Mordovian and Chuvash autonomies in the 20–30s of the XX century: Doct. Diss.]. Cheboksary, 2008, 535 p.
3. Mineeva E.K., Ivanova T.N., Zykina A.P. et al. Starostin Narkomnats RSFSR i realizatsiya natsional'noi politiki v 1917–1920-e gody [People's Commissariat of the RSFSR and the implementation of national policy in 1917–1920s]. Moscow, Etnosfera Publ., 2022, 554 p.
4. Pestkovskii S.S. *Ob oktyabr'skikh dnyakh v Pitere* [On the October Days in St. Petersburg]. *Proletarskaya revolyutsiya*, 1922, no. 10, pp. 98–100.
5. *Postanovlenie VTsIK i SNK o shtatakh kollegii narodnykh komissariatov. II Dekret sovetskoi vlasti* [Resolution of the All-Russian Central Executive Committee and the Council of People's Commissars on the staffing of the boards of people's commissariats. II Decree of the Soviet government]. *Pravda*, 1919, no. 294, Dec. 30.
6. Amanzholova D.A., Drozdov K.S., Kostyrchenko G.V., Krasovitskaya T.Yu. *Sovetskaya federatsiya: ot imperii k modernosti. 1917–1941 gg.* [The Soviet Federation: from empire to modernity. 1917–1941]. Moscow, 2022, 832 p.
7. Chebotareva V.G. *Narkomnats RSFSR: svet i teni natsional'noi politiki 1917–1924 gg.* [People's Commissariat of Nationalities of the RSFSR: Light and Shadows of National Policy 1917–1924]. Moscow, 2003, 851 p.

---

ILYA V. DMITRIEV – Post-Graduate Student, Department of Russian History, Chuvash State University, Russia, Cheboksary (ilya.dmitriev-btc@yandex.ru).

---

**Формат цитирования:** Дмитриев И.В. Управленческий состав Наркомнаца РСФСР: роль личности в истории национально-государственного строительства // Исторический поиск / Historical Search. – 2025. – Т. 6, № 1. – С. 14–18. DOI: 10.47026/2712-9454-2025-6-1-14-18.